

Evaluación de Diseño con módulo de contribución y gestión en el estado de Tlaxcala

Fondo de Infraestructura Social de las Entidades Federativas (FISE)

Ejercicio Fiscal 2020

Resumen ejecutivo

El objetivo principal del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social de las Entidades (FISE) es contribuir al bienestar social, mediante el financiamiento de obras y acciones en materia de infraestructura que ayuden a combatir la pobreza extrema y el rezago social.

En concordancia con lo anterior, y con base en lo expuesto en el artículo 33 de la LCF, los recursos del Fondo deberán beneficiar directamente a población en pobreza extrema, localidades con alto o muy alto nivel de rezago social de acuerdo con lo establecido en la Ley General de Desarrollo Social (LGDS) y en Zonas de Atención Prioritarias (ZAP).

Es un Fondo federal, que define sus Lineamientos en este orden, por lo que los sistemas utilizados y la normativa que lo rige, también están delineadas a nivel federal; sin embargo, su planeación está orientada al contexto específico del estado de Tlaxcala.

Con base en lo anterior, el presupuesto del programa se dirigirá hacia la ejecución dos tipos de proyectos de acuerdo a su incidencia, que son:

- Directa: son proyectos que contribuyen de manera inmediata a mejorar alguna de las carencias sociales relacionadas con la pobreza multidimensional e identificadas en el Informe Anual.
- Complementarios: son proyectos que coadyuvan al mejoramiento de los indicadores de pobreza, rezago social y al desarrollo económico y social de los gobiernos locales.

Para el ejercicio fiscal 2020, el Presupuesto de Egresos de la Federación aprobó 110.3 millones de pesos para la entidad de Tlaxcala. Asimismo, para 2021 se proyectaba un presupuesto de 108.6 millones de pesos¹.

En la entidad de Tlaxcala el FISE es coordinado por la Dirección de Desarrollo Social, la cual pertenece a la Secretaría de Planeación y Finanzas del Gobierno del Estado de Tlaxcala. En este sentido, la dependencia responsable ejecutó los recursos del FISE mediante el proyecto "Programa Apoyos para Construir Juntos e Infraestructura Social Básica", el cual se divide en tres vertientes:

¹ CEFP. (2021). Tlaxcala. Recursos Identificados en el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2021. Disponible en: <https://www.cefp.gob.mx/edospef/2021/ppef/tlax.pdf>

1. Paquetes de materiales de construcción para pisos y techos firmes.
2. Paquetes de materiales para construcción de obras de drenaje y agua potable.
3. Unidad básica de vivienda, ampliación de vivienda y mejoramiento de vivienda.

De esta manera, las tres vertientes del programa en la entidad están encaminadas a beneficiar directamente a la población en rezago social y/o pobreza extrema.

En este sentido, el programa “Apoyos para construir juntos e infraestructura social básica” corresponde a un diseño acorde al contexto y necesidades de la población. En relación a lo anterior, el Fondo está adecuadamente alineado al Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024, al Plan Estatal de Desarrollo 2017-2021 y a la Agenda 2030.

Asimismo, se encontró una clara identificación de la población objetivo que atiende el programa. A consecuencia de ello, la gestión de los recursos y las operaciones son eficientes; y, por ende, los resultados obtenidos hasta ahora han sido óptimos.

En relación a ello, el programa utiliza dos sistemas informáticos para identificar a su población objetivo, registrar a los solicitantes, así como los avances en los proyectos: la Matriz de Inversión para el Desarrollo Social (MIDS) y el Sistema Informático Interno del Fondo de Infraestructura Social para las Entidades. Ambos permiten que la operación del Fondo sea más eficiente y transparente.

Por otra parte, el análisis de la Matriz de Indicadores para Resultados reveló algunos aspectos que pueden mejorarse, tales como la redacción de los objetivos a nivel de Fin y de Propósito. Asimismo, se sugiere fundamentar la relevancia de incluir indicadores relativos a la proporción de los apoyos por género, pues es un aspecto que normativamente no condiciona la distribución de éstos.

Empero, algunas de las observaciones, como la carencia de la línea base en las fichas técnicas correspondientes al ejercicio fiscal 2020, al consultar los documentos del ejercicio fiscal 2021 revelan que dicha falencia ya no se presenta. En general, se observa una mejoría evidente en el Anteproyecto de Egresos correspondiente al ejercicio fiscal en curso.

Así, en una valoración general el FISE obtuvo una calificación final de 3.5/4 puntos. A continuación, se muestran a detalle los resultados globales:

Tema	Nivel	Justificación
Justificación de la creación y diseño del programa	3.66	Se cuenta con una identificación clara del problema que se atiende, así como una justificación de la misma desde el orden federal.
Contribución a las metas y objetivos nacionales	3	Se cuenta con documentos de planeación y normativos alineados a los planes de desarrollo y a la Agenda 2030.



Población potencial y objetivo y mecanismos de elegibilidad	3.8	Presenta una adecuada identificación de la población potencial y objetivo, así como una cuantificación bien definida.
Padrón de beneficiarios y mecanismos de atención	3.75	Existe un registro claro y específico de los beneficiarios, por tipo de apoyo, estandarizado y sistematizado.
Matriz de Indicadores para Resultados	3.3	La MIR cumple con la mayoría de los requisitos establecidos, pero presenta áreas de mejora para su mejor correspondencia a los objetivos y acciones del Fondo.
Presupuesto y rendición de cuentas	3.5	El FISE tiene una gestión eficiente de los recursos, enfocando su totalidad hacia los apoyos brindados, además de contar con mecanismos de transparencia y rendición de cuentas.
Complementariedades y/o coincidencias	No aplica	Existen complementariedades y coincidencias que evidencian una problemática de interés público.
Contribución y gestión del fondo en el estado de Tlaxcala	No aplica	Se identifican buenas prácticas en la ejecución de los procesos, pues existe una estandarización y sistematización de los mismos.
Valoración final	3.5	En general, aunque con áreas de oportunidad, se identificó un diseño sólido y bien fundamentado del Programa.

Nivel= Nivel promedio por tema.

Justificación= Breve descripción de las causas que motivaron el nivel por tema o el nivel total (Máximo 100 caracteres por Módulo).

Con base en lo anterior, los resultados de esta evaluación exponen un diseño sólido y bien fundamentado del Programa "Apoyos para construir juntos e infraestructura social básica", el cual atiende un problema prioritario para la entidad y el país. Su operación, mediante tres vertientes principales, permite atender la problemática de las carencias en vivienda y acceso a los servicios básicos.